

**Петрозаводский
городской суд
Республики Карелия**

ул. Красная, 33, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185910
тел.: (8-814 2) 790-350, факс: (8-814 2) 790-345
petrozavodsky.kar@sudrf.ru
29.11.2023 № 2а-6999/2023
10RS0011-01-2023-010565-81

Управлению Федеральной службы по надзору в
сфере защиты прав потребителей и
благополучия человека по Республике Карелия
Володарского ул., д. 26, г. Петрозаводск,
185003

муниципальному бюджетному дошкольному
образовательному учреждению
Петрозаводского городского округа "Финно-
угорский детский сад комбинированного вида
№ 20 "Лумикелло"
Машезерская ул., д. 48Б, г. Петрозаводск,
185030

администрации Петрозаводского городского
округа
Ленина пр., д. 2, г. Петрозаводск, Республика
Карелия, 185910

Направляю копию решения Петрозаводского городского суда Республики Карелия от
16 ноября 2023 года по административному делу по иску Управления Федеральной службы по
надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия к
администрации Петрозаводского городского округа об обязанности совершить определенные
действия.

Приложение: копия решения на 5 л. в 1 экз.

Секретарь судебного заседания
тел. 790-388



С.Н. Ефимова

всего от 06.12.23

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

16 ноября 2023 года

г. Петрозаводск

Петрозаводский городской суд Республики Карелия
в составе:

председательствующего судьи Сааринен И.А.,

при секретаре Ефимовой С.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия к муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению Петрозаводского городского округа «Финно-угорский детский сад комбинированного вида №20 «Лумикелло», администрации Петрозаводского городского округа об обязанности совершить определенные действия,

установил:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия (далее - Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия, Управление), обратилось в суд с иском к муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению Петрозаводского городского округа «Финно-угорский детский сад комбинированного вида №20 «Лумикелло» (далее - МДОУ «Детский сад №20»), администрации Петрозаводского городского округа по тем основаниям, что МДОУ «Детский сад № 20» осуществляет образовательную деятельность согласно лицензии №ЛО35-01219-10/00226202 от 07.09.2015 года по адресу: ул.Машезерская, д.48б, г.Петрозаводск, Республика Карелия. В процессе осуществления своей деятельности МДОУ «Детский сад № 20» должно точно и неукоснительно соблюдать требования действующего законодательства, в том числе законодательства в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Согласно пункту 3.1.2. СП 2.4.3648-20 дошкольные организации должны иметь собственную территорию для прогулок детей (отдельно для каждой группы). На территории групповых площадок устанавливают теневой навес площадью из расчета не менее 1 м2 на одного ребенка, но не менее 20 м2, песочницы, а также иные приспособления для игр. Теневые навесы оборудуют полами из дерева или

иных строительных материалов в соответствии с областью применения. Допускается установка на прогулочной площадке сборно-разборных навесов, беседок. Согласно пункту 2.7.1 СП 2.4.3648-20 здания оборудуются системами отопления и вентиляции в соответствии с требованиями, предъявляемыми к отоплению, вентиляции и кондиционированию воздуха в общественных зданиях и сооружениях согласно законодательству о техническом регулировании в сфере безопасности зданий и сооружений. Пунктом 2.7.4 СП 2.4.3648-20 установлено: помещения, где установлено оборудование, являющееся источником выделения пыли, химических веществ, избытков тепла и влаги дополнительно обеспечиваются местной системой вытяжной вентиляции. Каждая группа помещений (производственные, складские, санитарно-бытовые) оборудуется отдельными системами приточно-вытяжной вентиляции с механическим и (или) естественным побуждением. МДОУ «Детский сад № 20» соблюдение вышеуказанных требований законодательства не обеспечено. 20.03.2020 при проведении плановой выездной проверки в отношении МДОУ «Детский сад № 20» на основании распоряжения врио руководителя Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия № 222 от 02.03.2020 по адресу: Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул. Машезерская, д. 48б, должностным лицом Управления было выявлено нарушение пункта 3.9 СанПиН 2.4.1.3049-13, а именно: на территории детского сада отсутствовали тентовые навесы для 9 групп установлено только 3 тентовых навеса, при этом количество групп - 12, а также пунктов 8.4, 8.1 СанПиН 2.4.1.3049-13, а именно: в помещении прачечной вентиляция находится в неисправном состоянии. С целью устранения, выявленных в ходе надзорных мероприятий нарушений, предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, в соответствии со ст. 50 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» 06.04.2020 года МДОУ «Детский сад № 20» Управлением было выдано предписание № 222/68- п, обязывающее обеспечить выполнение требований санитарных правил к территории детского сада, а также обеспечить соблюдение требований к вентиляции со сроком исполнения 01.03.2021. Предписание МДОУ Детский сад № 20» исполнено не было. Согласно Уставу МДОУ «Детский сад № 20», учредителем данного юридического лица является администрация Петрозаводского городского округа. Для устранения выявленных нарушений требуется проведение мероприятий по улучшению материально-технической базы. Собственником недвижимого имущества МДОУ «Детский сад № 20» является администрация Петрозаводского

городского округа. Обязанность по финансированию устранения нарушений в образовательном учреждении требований СанПиН, в случае недостаточности у МДОУ «Детский сад № 20» денежных средств должна быть возложена на Администрацию Петрозаводского городского округа. Истец просил обязать муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Петрозаводского городского округа «Финно-угорский детский сад комбинированного вида № 20 «Лумикелло» в срок до 01.09.2024 устранить нарушения санитарного законодательства по адресу: ул. Машезерская, д. 486, г. Петрозаводск, Республика Карелия, а именно: обеспечить соблюдение требований к оборудованию групповых площадок на территории детского сада тентовыми навесами в соответствии с п. 3.1.2 СП 2.4.3648-20, обеспечить соблюдение требований к вентиляции (прачечная) в соответствии пунктом 2.7.1, 2.7.4 СП 2.4.3648-20, обязать администрацию Петрозаводского городского округа профинансировать указанные в пункте 1 мероприятия в срок, позволяющий муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению Петрозаводского городского округа «Финно-угорский детский сад комбинированного вида № 20 «Лумикелло» своевременно исполнить возложенные на него обязательства.

Определением суда от 19.10.2023 приняты к рассмотрению уточненные требования Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия о возложении обязанности на муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Петрозаводского городского округа «Финно-угорский детский сад комбинированного вида № 20 «Лумикелло» в срок до 01.12.2024 устранить нарушения санитарного законодательства по адресу: ул. Машезерская, д. 486, г. Петрозаводск, Республика Карелия, а именно: обеспечить выполнение требований к оборудованию групповых площадок на территории детского сада тентовыми навесами для 9 (девяти) групп, в соответствии с п. 3.1.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», постановлением главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, обеспечить соблюдение требований к вентиляции (прачечная) в соответствии пунктом 2.7.1, 2.7.4 СП 2.4.3648-20 в срок до 31.12.2024, обязать администрацию Петрозаводского городского округа профинансировать устранение нарушения санитарного законодательства по адресу: ул. Машезерская, д. 486, г. Петрозаводск, Республика Карелия, а именно: обеспечить выполнение требований к оборудованию групповых площадок на территории детского сада тентовыми навесами для 9 групп. В соответствии с п. 3.1.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические

требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», постановлением главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28.

В судебном заседании представитель административного истца Колчина Л.С., действующая на основании доверенности, поддержала заявленные исковые требования с учетом уточнений административного иска.

Представитель административного ответчика администрации Петрозаводского городского округа Хмелевская М.В., действующая на основании доверенности, возражала против удовлетворения заявленных требований по основаниям, изложенным в отзыве.

Представитель административного ответчика МДОУ «Детский сад № 20» Волхонова М.В., действующая на основании распоряжения, в судебном заседании выразила согласие с административным иском.

Суд, заслушав участвующих в деле лиц, исследовав материалы дела, обзрев дело об административном правонарушении №177/20 в отношении МДОУ «Детский сад № 20», приходит к следующим выводам.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 51 Федерального закона от 30.03.1999г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Закон № 52-ФЗ) главные государственные санитарные врачи и их заместители наряду с правами, предусмотренными статьей 50 Федерального закона РФ № 52-ФЗ наделяются полномочиями предъявлять иски в суд и арбитражный суд в случае нарушения санитарного законодательства.

В соответствии со ст. 41, ст.42 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду.

Реализация указанных конституционных прав невозможна без обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, определенного в ст. 1 Закона № 52-ФЗ как состояние здоровья, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов на человека, и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

В соответствии со ст. 11 Закона № 52-ФЗ юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

Пунктом 1 статьи 28 ФЗ № 52 установлено, что в организациях

отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Для организаций воспитания, обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи, Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 сентября 2020 г. № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (далее - СП 2.4.3648-20).

В соответствии с п. 1.1, п. 1.2 СП 2.4.3648-20 данные санитарно-эпидемиологические требования направлены на охрану здоровья указанных лиц, на предотвращение инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и являются обязательными для исполнения гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении вышеперечисленной деятельности.

Согласно пункту 3.1.2. СП 2.4.3648-20 дошкольные организации должны иметь собственную территорию для прогулок детей (отдельно для каждой группы). На территории групповых площадок устанавливают теневой навес площадью из расчета не менее 1 м² на одного ребенка, но не менее 20 м², песочницы, а также иные приспособления для игр. Теневые навесы оборудуют полами из дерева или иных строительных материалов в соответствии с областью применения. Допускается установка на прогулочной площадке сборно-разборных навесов, беседок.

До 01 января 2021 года требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций регулировались СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций", утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 № 26) (признан утратившим силу Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2020 г. №1631, Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 г. № 28) (далее - СанПиН 2.4.1.3049-13).

В соответствии с пунктом 3.9 СанПиН 2.4.1.3049-13 для защиты детей от солнца и осадков на территории каждой групповой площадки устанавливают теневой навес площадью из расчета не менее 1 кв.м на

одного ребенка. Для групп с численностью менее 15 человек площадь теневого навеса должна быть не менее 20 кв. м. Допускается устанавливаться на прогулочной площадке сборно-разборные навесы, беседки для использования их в жаркое время года.

Соответственно, пункт 3.1.2. СП 2.4.3648-20, содержит те же требования к территории детского сада и относительно расчёта площади теневого навеса, из расчета не менее 1м² на одного ребенка, что и требования ранее действовавших санитарных правил.

Согласно пункту 2.7.1 СП 2.4.3648-20 здания оборудуются системами отопления и вентиляции в соответствии с требованиями, предъявляемыми к отоплению, вентиляции и кондиционированию воздуха в общественных зданиях и сооружениях согласно законодательству о техническом регулировании в сфере безопасности зданий и сооружений.

Пунктом 2.7.4 СП 2.4.3648-20 установлено: помещения, где установлено оборудование, являющееся источником выделения пыли, химических веществ, избытков тепла и влаги дополнительно обеспечиваются местной системой вытяжной вентиляции. Каждая группа помещений (производственные, складские, санитарно-бытовые) оборудуется отдельными системами приточно-вытяжной вентиляции с механическим и (или) естественным побуждением.

СП 2.4.3648-20 содержат аналогичные требования, что и ранее действовавший СанПиН 2.4.1.3049-13, а именно: пунктом 8.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 было установлено, что здания дошкольных образовательных организаций должны оборудоваться системами отопления и вентиляции в соответствии с требованиями, предъявляемыми к отоплению, вентиляции и кондиционированию воздуха в общественных зданиях и сооружениях.

МДОУ «Детский сад № 20» осуществляет образовательную деятельность согласно лицензии № ЛО35- 01219-10/00226202 от 07.09.2015 года по адресу: ул. Машезерская, д. 486, г. Петрозаводск, Республика Карелия. В процессе осуществления своей деятельности МДОУ «Детский сад № 20» должно соблюдать требования действующего законодательства, в том числе законодательства в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

20 марта 2020 года при проведении плановой выездной проверки в отношении МДОУ «Детский сад № 20» на основании распоряжения врио руководителя Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия № 222 от 02.03.2020 года по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Машезерская, д. 486, должностным лицом Управления было выявлено нарушение пункта 3.9 СанПиН 2.4.1.3049-13, а именно: на территории детского сада отсутствовали тентовые навесы для 9 групп установлено

только 3 тентовых навеса, при этом количество групп - 12, а также пунктов 8.4, 8.1 СанПиН 2.4.1.3049-13, а именно: вентиляция в помещении прачечной находится в неисправном состоянии.

26 мая 2020 года МДОУ «Детский сад № 20» было выдано предостережение об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

С целью устранения выявленных нарушений МДОУ «Детский сад № 20» выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований № 222/68- п, обязывающее обеспечить выполнение требований санитарных правил к территории детского сада, а также обеспечить соблюдение требований к вентиляции со сроком исполнения 01.03.2021г.

Вышеуказанные пункты предписания МДОУ «Детский сад № 20» исполнены не были ввиду ограниченности средств бюджета Петрозаводского городского округа.

18 мая 2021 года в ходе проведения внеплановой выездной проверки МДОУ «Детский сад № 20» Управлением было выдано новое предписание № 216/65-п, обязывающее обеспечить оборудование групповых площадок тентовыми навесами в соответствии с требованиями пункта 3.1.2 СП 2.4.3648-20, а также обеспечить соблюдение требований к вентиляции (пищеблок, прачечная) в соответствии с пунктами 2.7.1, 2.7.4 СП 2.4.3648-20, со сроком исполнения - 11.04.2022 года. Предписание МДОУ «Детский сад № 20» исполнено не было.

На момент предъявления искового заявления доказательств устранения выявленных нарушений санитарного законодательства и выполнения требований действующих санитарных норм и правил МДОУ «Детский сад № 20» не представлено.

Данные нарушения затрагивают права и законные интересы неопределенного круга потребителей образовательных услуг и подтверждаются результатами проведенной в отношении МДОУ «Детский сад № 20» проверки, иными представленными документами.

Согласно п.п. 1 и 2 ст. 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими

способами, распоряжаться ими иным образом.

На основании ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

На основании п. 1 ст. 296 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Собственником недвижимого имущества МДОУ «Детский сад № 20» является администрация Петрозаводского городского округа.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают, в том числе, полномочиями на создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление Закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Таким образом, обязанность по финансированию устранения нарушений в образовательном учреждении требований СанПиН в случае недостаточности у МДОУ «Детский сад № 20» денежных средств должна быть возложена на администрацию Петрозаводского городского округа.

Учитывая нарушение ответчиком санитарно-эпидемиологических норм, суд приходит к выводу о наличии оснований для удовлетворения требований Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия, при этом полагает испрашиваемый истцом срок для исполнения данного решения до 31.12.2024 разумным.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175-180, 227 КАС РФ, суд

решил:

Административный иск удовлетворить.

Обязать Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Петрозаводского городского округа «Финно-угорский детский

сад комбинированного вида №20 «Лумикелло» (ОГРН 1021000540043) в срок до 31.12.2024:

- оборудовать групповые площадки на территории детского сада, расположенного по адресу: г.Петрозаводск, ул.Машезерская, д.48Б, теньевыми навесами для 9 (деяти) групп в соответствии с требованиями п.3.1.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;

- обеспечить соблюдение требований к вентиляции (прачечная) в соответствии с пунктами 2.7.1, 2.7.4 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

Обязать администрацию Петрозаводского городского округа (ОГРН 1021000538481) профинансировать указанные мероприятия в срок до 01.10.2024.

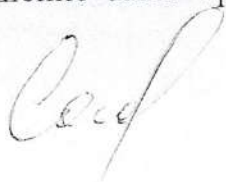
Сообщить об исполнении решения в суд и Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия в течение одного месяца с момента исполнения решения суда.

Решение может быть обжаловано через Петрозаводский городской суд Республики Карелия:

- в апелляционном порядке – в Верховный Суд Республики Карелия в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме;

- в кассационном порядке – в Третий кассационный суд общей юрисдикции в течение шести месяцев со дня его вступления в законную силу при условии, что ранее решение было предметом рассмотрения суда апелляционной инстанции.

Судья



Сааринен И.А.

Мотивированное решение изготовлено 27.11.2023.



Петрозаводский городской суд
РК

пронумеровано и скреплено
печатью 5 листов

